



COMUNE DI CASSANO DELLE MURGE

Città Metropolitana di Bari

c.a.p. 70020 - Piazza A. Moro n. 10 - Tel. 080/3211200 - Fax 080/3211320

SETTORE VI

Servizi: Demografici, Commercio, Cultura, Sport, Pubblica Istruzione, SUAP

AVVISO INDAGINE DI MERCATO

preordinata all'affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n.36/2023 dell'appalto relativo al "Servizio di Trasporto Scolastico per l'A.S. 2024/2025" in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 147 del 10.09.2024

Art. 1 - DEFINIZIONI

Elenco delle denominazioni usate di seguito, per brevità:

- Ente: Comune di Cassano delle Murge, in qualità di stazione appaltante.
- Appaltatore: Soggetto obbligato all'esecuzione dell'appalto.
- Appalto: Contratto con cui l'Appaltatore assume, con l'organizzazione dei mezzi necessari e con la gestione a proprio rischio, l'obbligazione di compiere in favore del Comune di Cassano delle Murge i servizi disciplinati dal Capitolato Speciale di Appalto e dai suoi allegati.
- Operatore: Operatore economico titolare di impresa, che possiede i requisiti di partecipazione all'indagine di mercato.
- Indagine: Indagine di mercato, quale complesso delle attività volte ad individuare la migliore proposta e/o soluzione (economica e qualitativa) favorevole per l'Ente, fra quelle fornite dagli Operatori partecipanti all'indagine di mercato avviata con interpello aperto, reso pubblico su piattaforma telematica gestita da soggetto terzo abilitato.
- Capitolato: Capitolato Speciale di Appalto.
- Proposta: Preventivo/offerta dell'operatore economico che partecipa alla indagine di mercato, formulata sia in termini economici (prezzo o ribasso applicato agli importi posti a base della indagine di mercato, di cui all'Allegato "A" al Capitolato), sia in termini qualitativi (valutando la qualità aziendale e le soluzioni e/o prestazioni migliorative formulate dall'Operatore in aggiunta ai servizi previsti dal Capitolato), che rendono la proposta nel complesso valutabile sulla base del rapporto qualità/prezzo.
- Codice: Decreto Legislativo n. 36 del 31.03.2023 – Codice dei contratti pubblici.
- Direttore: Direttore dell'esecuzione dell'appalto.
- RUP: Responsabile Unico del Progetto.
- Responsabile: Responsabile del Servizio appaltato, nominato dall'Appaltatore.

Art. 2 - FINALITA' DELLA INDAGINE DI MERCATO E DELL'APPALTO

1. L'Ente intende affidare in appalto il "Servizio di Trasporto Scolastico" di cui al Capitolato allegato al presente Avviso, per la durata dell'intero Anno Scolastico 2024/2025;
2. L'appalto ha per oggetto la gestione del servizio di trasporto scolastico in favore degli/delle alunni/e residenti nella zona extra-urbana, case sparse e masserie frequentanti le Scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di 1° grado del Comune di Cassano delle Murge, per l'anno scolastico 2024/2025. Forma altresì oggetto dell'appalto il servizio di assistenza e sorveglianza sui due scuolabus utilizzati per la gestione del servizio di trasporto scolastico.

3. E' richiesta, in particolare, la prestazione in servizio di n. 1 (uno) autista per n. 3 (tre) ore giornaliere con l'utilizzo di uno scuolabus di proprietà comunale, la prestazione in servizio di n. 1 (una) unità di personale addetto al servizio di assistenza e sorveglianza per n. 3(tre) ore giornaliere e la prestazione in servizio di n. 1 (una) unità di personale addetto al servizio di assistenza e sorveglianza per n. 4 (quattro) ore giornaliere, di cui una unità che presterà il servizio in affiancamento all'autista dipendente del Comune di Cassano delle Murge sul secondo scuolabus di proprietà comunale.
4. L'impegno lavorativo sarà frazionato in due fasce orarie in relazione agli orari di inizio e termine delle diverse corse.

Art. 3 - PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

1. In presenza dei presupposti di legge qui evidenziati, fatto salvo quanto espresso al comma 5, l'appalto sarà affidato ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, ovvero mediante affidamento diretto, previa indagine avviata con interpello aperto agli Operatori del settore qui considerato, tesa ad individuare la migliore Proposta conveniente per l'Ente, secondo la definizione data dall'art. 3, comma 1, lett. d) dell'Allegato I.1 del Codice.
2. L'indagine è aperta a tutti gli Operatori economici che:
 - ✓ siano iscritti alla Camera di Commercio, industria artigianato e agricoltura (CCIAA) con attività esercitata rientrante nella categoria del servizio oggetto di affidamento;
 - ✓ siano iscritti al REN (registro Nazionale Elettronico) istituito presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti relativamente all'attività di trasporto persone (viaggiatori).e viene indetta sulla piattaforma telematica ASMECOMM.
3. Sulla scorta del vademecum informativo formulato dall'ANAC in data 30 luglio 2024 per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro, si informano gli Operatori:
 - a) che la mera procedimentalizzazione dell'affidamento diretto, mediante l'acquisizione di una pluralità di proposte formulate dai partecipanti all'indagine e l'indicazione dei criteri per la selezione degli Operatori, non trasforma l'affidamento diretto in una procedura di gara, né abilita i soggetti che non siano stati selezionati a contestare le valutazioni effettuate dall'Ente circa la rispondenza dei prodotti offerti alle proprie esigenze (cfr. Cons. Stato Sez. V, sentenza n. 503/2024 e Cons. Stato Sez. IV, sentenza n. 3287/2021);
 - b) che la centralità della decisione a contrarre (o atto equivalente), secondo quanto espressamente previsto dall'art. 17, comma 2, del Codice, individua: l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale. L'affidamento avviene, pertanto, con un unico atto dopo l'individuazione dell'Operatore/affidatario al termine della indagine qui avviata;
 - c) che sussiste la discrezionalità dell'Ente nell'individuazione delle modalità con cui devono essere documentate le "esperienze idonee", ossia le precedenti attività espletate dall'Operatore in ambiti anche non strettamente analoghi all'oggetto della indagine ma tuttavia idonei a garantire la buona riuscita dell'affidamento.
4. Le fasi della procedura di individuazione dell'Operatore e di affidamento dell'appalto, sono così distinte:
 - a) Fase preliminare: Determinazione del Responsabile del Settore IV con la quale nomina il RUP, nomina il Direttore di esecuzione del contratto, approva gli atti disciplinanti l'indagine di mercato; prenota la spesa e nomina la commissione valutatrice;
 - b) Fase di selezione informale: Indagine di mercato effettuata previo interpello aperto, rivolto agli Operatori del settore considerato, reso pubblico su piattaforma telematica gestita da soggetto terzo abilitato; Individuazione della migliore Proposta conveniente per l'Ente;
 - c) Fase di affidamento: informativa ai partecipanti, riguardo l'Operatore scelto, da rendere pubblica nella medesima sezione dell'interpello; Determinazione di affidamento diretto; contestuale acquisizione del CIG e RDO sulla medesima piattaforma ASMECOMM o altra stabilita dal RUP.
5. L'indagine qui avviata, non vincola in alcun modo l'Ente a procedere con l'affidamento in appalto dei servizi qui individuati, potendo per qualsiasi causa procedere diversamente.
6. Ai sensi dell'art. 31, comma 1 dell'Allegato II.14 del Codice, l'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto è ricoperto dal RUP (Responsabile unico del progetto), non essendo qualificabili i servizi qui specificati, fra quelli ritenuti "di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni" di cui al successivo art. 32 del medesimo Allegato II.14.

Art. 4 - CARATTERISTICHE DELL'AFFIDAMENTO

1. Stazione Appaltante: Comune di Cassano delle Murge;
2. RUP: dott. Giacomo Marziliano;
3. Direttore dell'Esecuzione del Contratto: dott. Giacomo Marziliano;
4. Luogo di esecuzione del contratto: Aree extraurbane, case sparse e masserie del Comune di Cassano delle Murge;
5. Termine ultimo di presentazione delle Proposte: giorno 20/09/2024 ore 23:59;
6. Gli importi stimati dell'appalto sono riportati integralmente nell'Allegato "A" al Capitolato, denominato "Stima importo appalto" ovvero per un importo pari ad € 28.914,00 (oltre € 500,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ed IVA ai sensi di legge);
7. Durata del contratto: intero anno scolastico con inizio stimato a fine settembre 2024 e termine stimato alla prima settimana di giugno 2025;
8. Oggetto dell'affidamento: servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'Infanzia, Primaria e Secondaria di 1° grado del Comune di Cassano delle Murge, tramite scuolabus di proprietà comunale;
9. Presentazione delle proposte: la procedura di affidamento sarà interamente gestita per via telematica sulla piattaforma ASMECOMM, accessibile dall'indirizzo <https://piattaforma.asmecomm.it>, secondo le disposizioni specifiche previste dal Codice.
10. Modalità di affidamento: ex art. 50, comma 1, lett. b) del Codice sulla scorta del mero confronto delle proposte pervenute, senza generare alcun tipo di graduatoria. La scelta dell'Operatore cui affidare i servizi avverrà sulla base di una valutazione discrezionale delle proposte acquisite, sia in termini economici che qualitativi, al fine di individuare quella più conveniente per l'Ente, rispetto alle condizioni minime previste dal C.S.A.
11. Non sono consentite proposte che comportino una spesa superiore a quella posta a base della indagine di mercato.

Art. 5 - MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLE PROPOSTE

1. Gli Operatori che intendono partecipare all'indagine devono produrre gli allegati al presente Avviso e la ulteriore documentazione richiesta e resa disponibile sulla piattaforma telematica in sede di presentazione della Proposta. Tutti i documenti di seguito elencati devono essere compilati, ove richiesto, e firmati digitalmente dal legale rappresentante dell'Operatore che parteciperà alla indagine, nonché successivamente inseriti (allegati) nelle buste virtuali così individuate:
 - a) **Documentazione amministrativa - Busta "A":**
 - DGUE (Documento di Gara Unico Europeo)
 - Capitolato Speciale di Appalto e suoi allegati seguenti:
 - Allegato "A" – Stima importo appalto;
 - Allegato "B" – Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cassano delle Murge;
 - Allegato "C" – Protocollo di legalità;
 - Allegato "D" – DUVRI;
 - b) **Documentazione economica – Busta "B":**
 - Allegato "E" al Capitolato – Proposta economica
 - c) **Documentazione tecnica – Busta "C":**
 - Allegato "F" al Capitolato – Proposta qualitativa
2. La documentazione di cui al comma 1 deve pervenire mediante piattaforma telematica ASMECOMM accessibile dal sito internet (<https://piattaforma.asmecomm.it>), entro il termine innanzi indicato, previa abilitazione all'accesso.
3. Riguardo i documenti da fornire, si specifica quanto segue:
 - a) DGUE (Documento di gara unico europeo): E' disponibile sulla piattaforma telematica. Deve essere compilato e firmato digitalmente. Costituisce una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà da rendere ai sensi dell'articolo 47 del D.P.R. n.445/2000, con cui l'Operatore attesta:
 - di non trovarsi in una delle situazioni di esclusione di cui al Titolo IV, Capo II, della Parte V del Codice (artt. da 94 a 98);
 - di soddisfare i pertinenti criteri di selezione di cui agli artt. 100, 103 e 162 del Codice;
 - di rispettare, nei casi previsti, le norme e i criteri oggettivi fissati al fine di limitare il numero di candidati qualificati da invitare a partecipare, ai sensi dell'articolo 70, comma 6, del Codice.

- b) Capitolato: E' fornito dall'Ente e contiene tutte le obbligazioni, le condizioni e le modalità di esecuzione dell'appalto. Deve essere letto, valutato e firmato digitalmente.
- 1) Allegato "A" al Capitolato – "Stima importo appalto": Contiene il quadro economico stimato dell'appalto a cui si riferisce l'Allegato "E" – Proposta economica. Deve essere letto, valutato e firmato digitalmente.
 - 2) Allegato "B" al Capitolato – "Codice di comportamento...": Deve essere letto, valutato e firmato digitalmente.
 - 3) Allegato "C" al Capitolato – "Protocollo di intesa": Deve essere letto, valutato e firmato digitalmente.
 - 4) Allegato "D" al Capitolato – DUVRI: E' predisposto dall'Ente e deve essere letto, valutato e sottoscritto digitalmente.
 - 5) Allegato "E" al Capitolato – "Proposta economica": Deve contenere l'importo ribassato che l'Operatore ritiene di poter applicare rispetto all'importo posto a base della indagine indicato nell'Allegato "A" al Capitolato, denominato "Stima importo appalto". L'apposito modulo in formato fornito dall'Ente deve essere compilato in tutte le parti previste e firmato digitalmente. La proposta sarà valutata come descritto all'art. 8 – Sez. A.
 - 6) Allegato "F" al Capitolato – "Proposta qualitativa": L'Ente non fornisce alcun modulo per la redazione del documento. L'Operatore deve produrre la proposta con proprio elaborato contenente almeno le seguenti Sezioni:

Sez. 1.0 - Qualità aziendali:

- 1.1 Organico: deve contenere l'organigramma, ovvero la struttura organizzativa interna ed esterna (operativa), indicando il numero dei dipendenti, il ruolo e le mansioni;
- 1.2 Esperienza maturata: deve contenere, in conformità a quanto previsto dall'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, le informazioni che attengono al numero di appalti simili a quello qui prospettato, gestiti negli ultimi 5 (cinque) anni, indicando per ognuno il committente, la durata e l'importo dell'affidamento, incluse eventuali proroghe o rinnovi;
- 1.3 Certificazioni possedute: devono essere indicate le certificazioni possedute fra quelle indicate all'art. 8 Sezione B del presente Avviso;

Sez. 2.0 -Soluzioni e/o prestazioni migliorative:

- 2.1 Manutenzione automezzi: devono essere indicate le proposte tese a garantire il mantenimento dell'automezzo adibito al servizio in perfetta efficienza meccanica e di carrozzeria;
 - 2.2 Sostituzione automezzo: devono essere indicate le proposte tese a garantire la continuità del servizio mediante la disponibilità immediata di mezzo avente le caratteristiche necessarie per l'espletamento del servizio, da destinare alla sostituzione del mezzo ordinariamente impiegato nel caso di suo rimessaggio per interventi di riparazione/manutenzione;
 - 2.3 Pulizia e sanificazione automezzi: devono essere indicate le proposte tese a garantire la pulizia e il decoro degli automezzi utilizzati per il servizio di trasporto al fine di garantire e preservare la salute degli utenti;
 - 2.4 Giornate gratuite per gite scolastiche: devono essere indicate le proposte tese ad indicare la quantità di giornate lavorative, relativamente alla sola prestazione di n. 1 autista, da fornire gratuitamente per le varie uscite didattiche (gite) nella fascia oraria 09.00-12.30, che si dovessero rendere necessarie durante l'anno scolastico;
4. L'indagine verte sulla valutazione di tutta la documentazione di cui al comma 3, pertanto, la Proposta dell'Operatore si intende correttamente formulata qualora il medesimo fornisca il Capitolato e tutti i suoi allegati come innanzi elencati, compilati ove previsto e firmati digitalmente.
5. Ciascun partecipante al presente Avviso autorizza espressamente l'Ente a trattare i dati personali trasmessi ai sensi ed in conformità alla normativa Europea Reg. n. 679/2016. I dati forniti e raccolti con le Proposte pervenute saranno trattati dall'Ente esclusivamente al fine di espletare le attività di indagine e le eventuali e successive procedure di affidamento della gestione delle attività di cui all'oggetto. Il trattamento dei dati sarà improntato ai principi di necessità, correttezza, liceità, imparzialità e trasparenza. I dati saranno raccolti e registrati unicamente per gli scopi sopraindicati e saranno tutelate dignità e riservatezza di ogni manifestante.

Il Responsabile della Protezione dei Dati (Data Protection Officer RPD-DPO) è CSIPA Srl con sede legale in SS 16 Trani - Bisceglie, 54 - 76125 Trani (BT), il cui soggetto referente è il sig. Ernesto BARBONE i cui dati di contatto sono i seguenti:

PEC: csipa@pec.it
e-mail: ernesto.barbone@csipa.it
Tel – Cell: 080 4045452 - 338 4441141

6. La presentazione della proposta vincola l'Operatore nei 60 (sessanta) giorni successivi alla data di scadenza del presente Avviso, ad applicare le stesse condizioni in caso di affidamento dell'appalto. Decorso detto periodo, la Proposta si intende decaduta.

Art. 6 - REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E CAUSE DI ESCLUSIONE

1. Requisiti di ordine generale:

A pena di esclusione gli Operatori partecipanti devono possedere i requisiti previsti dagli artt. 94, 95 e 97 del Codice, oltre a non avere ulteriori impedimenti e/o divieti a contrarre con la Pubblica Amministrazione.

In caso di partecipazione di consorzi di cui all'art. 65, comma 2, lettere b) e c) del Codice, i requisiti di cui al presente paragrafo devono essere posseduti dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici.

In caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'art. 65, comma 2, lett. d) del Codice, i requisiti di cui al presente paragrafo devono essere posseduti dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.

Costituiscono causa di esclusione automatica le condizioni di cui all'art. 94 del Codice, per le quali l'Ente non ha alcun margine di discrezionalità e/o valutazione, per cui, l'Operatore qualora non dovesse possedere tali requisiti viene automaticamente escluso dall'indagine.

È causa di esclusione dalla procedura qui descritta, la condanna con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile per uno dei seguenti reati:

- delitti, consumati o tentati di cui agli articoli 416, 416-bis del codice penale;
- delitti, consumati o tentati, di cui agli articoli 317, 318, 319, 319-ter, 319-quater, 320, 321, 322, 322-bis, 346-bis, 353, 353-bis, 354, 355 e 356 del codice penale nonché all'articolo 2635 del codice civile;
- false comunicazioni sociali di cui agli articoli 2621 e 2622 del codice civile;
- frode ai sensi dell'articolo 1 della convenzione relativa alla tutela degli interessi finanziari delle Comunità europee, del 26 luglio 1995;
- delitti, consumati o tentati, commessi con finalità di terrorismo, anche internazionale, e di eversione dell'ordine costituzionale reati terroristici o reati connessi alle attività terroristiche;
- delitti di cui agli articoli 648-bis, 648-ter e 648-ter.1 del codice penale, riciclaggio di proventi di attività criminose o finanziamento del terrorismo, quali definiti all'articolo 1 del D. Lgs. n. 109/2007;
- sfruttamento del lavoro minorile e altre forme di tratta di esseri umani definite con il D. Lgs. n. 24/2014;
- ogni altro delitto da cui derivi, quale pena accessoria, l'incapacità di contrattare con la pubblica amministrazione;
- sussistenza di ragioni di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al D. Lgs. n. 159/2011, o di un tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4, del medesimo codice.

È escluso inoltre, l'Operatore:

- destinatario della sanzione interdittiva di cui all'art. 9, comma 2, lettera c), del D. Lgs. n. 231/2001 o di altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione;
- che non abbia presentato la certificazione di cui all'art. 17 della legge n. 68/1999, ovvero non abbia presentato dichiarazione sostitutiva;
- tenuto alla redazione del rapporto sulla situazione del personale, ai sensi dell'articolo 46 del codice delle pari opportunità tra uomo e donna (in relazione alle procedure afferenti agli investimenti del PNRR e del PNC);
- che sia stato sottoposto a liquidazione giudiziale o si trovi in stato di liquidazione coatta o di concordato preventivo o nei cui confronti sia in corso un procedimento per l'accesso a una di tali procedure;
- iscritto nel casellario informatico tenuto dall'ANAC per aver presentato false dichiarazioni o falsa documentazione nelle procedure di gara e negli affidamenti di subappalti;
- iscritto nel casellario informatico tenuto dall'ANAC per aver presentato false dichiarazioni o falsa documentazione ai fini del rilascio dell'attestazione di qualificazione;
- che ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti, di cui all'allegato II.10 del Codice.

Costituiscono causa di esclusione non automatica le condizioni di cui all'art. 95 del Codice, le quali implicano una valutazione da parte dell'Ente, previo contraddittorio.

Costituiscono cause facoltative di esclusione diverse dagli illeciti professionali, le seguenti fattispecie:

- sussistenza di gravi infrazioni, debitamente accertate con qualunque mezzo adeguato, alle norme in materia di salute e di sicurezza sul lavoro nonché agli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi o dalle disposizioni internazionali elencate nell'allegato X alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014;
- conflitto di interesse determinato dalla partecipazione dell'Operatore non diversamente risolvibile;
- distorsione della concorrenza derivante dal precedente coinvolgimento degli operatori economici nella preparazione della procedura d'appalto che non possa essere risolta con misure meno intrusive;
- sussistenza di rilevanti indizi tali da far ritenere che le offerte degli Operatori siano imputabili ad un unico centro decisionale a cagione di accordi intercorsi con altri Operatori partecipanti alla stessa indagine;
- illecito professionale grave, tale da rendere dubbia l'integrità o l'affidabilità dell'Operatore, dimostrato dall'Ente con mezzi adeguati. L'art. 98 indica in modo tassativo i gravi illeciti professionali, nonché i mezzi adeguati a dimostrare i medesimi;

Disciplina dell'esclusione:

- a) L'art. 96 del Codice contiene la disciplina procedimentale comune agli eventi che portano all'esclusione dell'Operatore. Sono stati indicati gli oneri di comunicazione degli eventi idonei a condurre all'esclusione in capo agli Operatori ed è stato disciplinato il *self-cleaning*, ovvero l'istituto che offre la possibilità per l'Operatore di dimostrare la propria affidabilità, anche in presenza di un motivo di esclusione.
- b) Le azioni intraprese dagli Operatori vengono valutate dall'Ente tenendo conto della gravità e delle circostanze specifiche del reato o dell'illecito, nonché della rapidità con cui sono state adottate. Nel caso in cui l'Ente ritenga insufficienti o tardive tali azioni, verranno comunicati i motivi della considerazione all'Operatore. In ogni caso:
 - Se la causa di esclusione è avvenuta prima della presentazione della Proposta, l'Operatore in sede di presentazione di quest'ultima, comunica la causa di esclusione all'Ente indicandola del DGUE o, alternativamente:
 - comprova di avere adottato le misure di cui al comma 6 dell'art. 96;
 - comprova l'impossibilità di adottare tali misure prima della presentazione della Proposta, impegnandosi di ottemperare successivamente ai sensi del comma 4 dell'art. 96.
 - Se la causa di esclusione si è verificata dopo la presentazione della Proposta, l'Operatore adotta e comunica le misure di cui al comma 6 dell'art. 96.
- c) L'Operatore non è escluso qualora compia azioni sufficienti e tempestive, atte a dimostrare:
 - di aver risarcito o di essersi impegnato a farlo, qualunque danno causato dal reato o dall'illecito;
 - di aver chiarito i fatti e le circostanze in modo globale collaborando attivamente con le autorità investigative e di aver adottato provvedimenti concreti, di carattere tecnico, organizzativo o relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti.
- d) Ai sensi del comma 7 dell'art. 96, non può avvalersi del *self-cleaning* l'Operatore escluso con sentenza definitiva dalla partecipazione alla procedura d'indagine, nel corso del periodo di esclusione derivante da tale sentenza.

2. Requisiti di idoneità professionale:

(In conformità all'art. 3 del Regolamento Regionale 22 dicembre 2014, n. 6 "*Disciplina dei servizi di noleggio di autobus con conducente*");

- a) iscrizione alla Camera di Commercio, industria artigianato e agricoltura (CCIAA) con attività esercitata relativa alla stessa categoria del servizio oggetto di affidamento;
- b) iscrizione al REN (registro Nazionale Elettronico) istituito presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti relativamente all'attività di trasporto persone (viaggiatori).

3. Requisiti di capacità economica finanziaria:

- a) aver realizzato nel corso degli ultimi tre esercizi un fatturato globale d'Impresa complessivo non inferiore al valore dell'appalto;
- b) aver realizzato nel corso degli ultimi tre esercizi un fatturato complessivo specifico per servizi uguali e/o simili a quelli oggetto di appalto non inferiori al valore dell'appalto.

In caso di partecipazione di consorzi di cui all'art. 65, comma 2, lettere b) e c) del D. Lgs. n. 36/2023 i requisiti sia di ordine generale che di ordine speciale devono essere posseduti e dimostrati dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici.

In caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'art. 65, comma 2, lett. d) del D. Lgs. n. 36/2023 i requisiti sia di ordine generale che di ordine speciale devono essere posseduti dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.

Per partecipare alla procedura è obbligatorio l'uso del FVOE 2.0 (Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico) che consente alle stazioni appaltanti (Ente), di verificare i requisiti di partecipazione agli appalti pubblici (delibera ANAC n. 464 del 27 luglio 2022).

L'operatore partecipante è tenuto a registrarsi al sistema relativo al FVOE 2.0, accedendo al link (Servizi ad accesso riservato – FVOE) sul Portale dell'ANAC, sulla base delle istruzioni ivi contenute, indicando i propri dati identificativi.

Art. 7 - SOCCORSO ISTRUTTORIO

4. Ai sensi dell'art. 101 del Codice, il soccorso istruttorio è un istituto di carattere generale volto alla regolarizzazione delle sole carenze di elementi formali della Proposta, e irregolarità documentali, e non anche a mancanze assolute e sostanziali della documentazione o delle dichiarazioni.
Gli errori, le omissioni dichiarative e documentali che non intaccano le predette garanzie sostanziali, in quanto non alterano in alcun modo il leale confronto competitivo, non avvantaggiano cioè nessun concorrente a discapito degli altri, potranno essere sanate. (Cons. Stato, sez. VI, 24 febbraio 2022, n. 1308; Cons. Stato, sez. V, 7 giugno 2021, n. 4298; Cons. Stato, sez. III, 9 dicembre 2020, n. 7767; T.A.R. Lazio, Roma, sez. I, 9 dicembre 2020, n. 13197).
5. Per le ragioni di cui al comma 1, non sono sanabili in ogni caso i contenuti della Proposta economica (Allegato "E" al Capitolato) e della Proposta qualitativa (Allegato "F" al Capitolato), come pure non sono sanabili le omissioni, le inesattezze e irregolarità che rendono assolutamente incerta l'identità del concorrente.
6. Per sanare le irregolarità di cui al comma 1, il RUP assegna all'Operatore il termine perentorio di 5 giorni solari entro il quale è tenuto ad integrare o regolarizzare i documenti e/o le dichiarazioni rese. Il RUP indica il contenuto e i soggetti che le devono rendere, nonché la sezione della Piattaforma ASMECOMM dove deve essere inserita la documentazione richiesta. Decorso il termine anzidetto, senza che le irregolarità siano state sanate come richieste, l'Operatore deve ritenersi escluso dalla indagine.
7. Il RUP dopo aver acquisito le Proposte, ha facoltà di chiedere chiarimenti. Qualora l'Operatore non fornisca i chiarimenti come richiesti entro il termine perentorio di 5 giorni solari, deve ritenersi escluso dalla indagine.

Art. 8 - CRITERI DI INDIVIDUAZIONE DELLA PROPOSTA

1. La commissione è presieduta dal RUP e si avvale di due componenti. A tal fine viene richiesta loro, prima della valutazione delle Proposte, apposita dichiarazione di non sussistenza di cause ostative alla nomina ai sensi dell'articolo 93, comma 5, del Codice.
2. L'indagine ha lo scopo di individuare la Proposta ritenuta favorevole per l'Ente, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del Codice, trattandosi di appalto ad alta incidenza di manodopera come definito dall'art. 2, comma 1, lett. e) dell'allegato I.1 del Codice.
3. Per le ragioni di cui al comma 2, l'indagine tiene conto di quanto prevede l'ultimo periodo del 4° comma dell'art. 108 del Codice.
4. La scelta della Proposta conveniente per l'Ente, pur basata sugli assunti di cui all'art. 3 comma 3 del presente Avviso, sarà valutata sulla scorta di parametri predefiniti, in modo che il risultato della indagine risulti ottemperante ai principi generali sanciti dall'art. 1 e seguenti del Codice.
5. La valutazione massima attribuibile ad ogni Proposta pervenuta sarà pari a 100 punti, così suddivisa:
 - A. Alla Proposta economica (Allegato "E") potrà essere attribuito massimo 30 punti;
 - B. Alla Proposta qualitativa (Allegato "F") potrà essere attribuito massimo 70 punti;
6. La Proposta qualitativa sarà valida qualora l'Operatore ottenga la valutazione minima di 36 punti.

Sez. A - Valutazione della proposta economica

7. La Proposta economica è formulata mediante l'Allegato "E" al Capitolato. Per l'attribuzione del punteggio si applica la formula della interpolazione lineare, la quale prende a riferimento gli importi

estremi posti a confronto, ovvero l'importo posto a base della indagine, soggetto a ribasso, indicato nell'Allegato "A" al Capitolato, e l'importo della Proposta che presenta il maggior ribasso o il minor prezzo. In tal modo:

- si attribuiscono 0 (zero) punti alla Proposta che non presenta alcun ribasso, ovvero all'importo posto a base della indagine;
- si attribuiscono 30 (trenta) punti alla Proposta che presenta il maggior ribasso o il minor prezzo;
- alle proposte intermedie si attribuiscono "Pn" Punti, secondo la formula seguente:

$$P_n = 30 \times (V_i - V_n) / (V_i - V_m)$$

Dove:

30 = Punteggio massimo attribuibile

P_n = Punteggio attribuito alla Proposta in esame

V_i = Importo appalto posto a base della indagine

V_n = Importo appalto ribassato proposto

V_m = Importo appalto più basso fra quelli proposti

AVVERTENZE SUL COSTO DELLA MANODOPERA

Riguardo la possibilità di ribassare i costi della manodopera, si informano gli Operatori:

- che L'ANAC con la Delibera n. 326 del 12/07/2023, tra l'altro, ha osservato:
 - per quanto concerne l'incomprimibilità della stima dei costi della manodopera effettuata dalla stazione appaltante, non costituisce un parametro assoluto di valutazione della congruità dell'offerta, per cui un eventuale scostamento da essi, specie se limitato, non determina automaticamente un giudizio di anomalia, cui consegue l'esclusione immediata dell'offerta;
 - le tabelle ministeriali – nel caso di specie quelle qui prese a riferimento, di cui al Decreto n. 52/2023 del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - esprimono in sostanza un costo del lavoro medio, ricostruito su basi statistiche, per cui esse non rappresentano un limite inderogabile per gli operatori economici (Consiglio di Stato Sent. 21/09/2020, n. 5483);
 - se nulla vieta di formulare un'offerta con costi della manodopera inferiori a quelli indicati nelle tabelle ministeriali, sia pure nel rispetto dei minimi salariali e degli obblighi contributivi e fatta salva la verifica di congruità da parte della stazione appaltante. Pertanto l'eventuale clausola che prevede il costo della manodopera quale importo invariabile non è conforme al quadro normativo e, dunque legittimamente il concorrente può offrire un costo del personale più basso.
- che il MIT - Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con parere n. 2154 del 19/07/2023, rispondendo ad un quesito specifico sui costi della manodopera negli appalti, ha chiarito che l'offerta economica non è costituita solamente dal ribasso operato sull'importo al netto del costo della manodopera, ma deve includere quest'ultimo costo al suo interno; il costo della manodopera non può essere considerato un importo aggiuntivo ma fa parte dell'offerta ed è soggetto a verifica.
- che L'ANAC con la Delibera n. 528 del 15/11/2023, ha chiarito che *"La lettura sistematica della prima parte dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo il quale i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, e della seconda parte della norma, che riconosce al concorrente la possibilità di dimostrare che il ribasso complessivo offerto deriva da una più efficiente organizzazione aziendale, induce a ritenere che il costo della manodopera, seppur quantificato e indicato separatamente negli atti di gara, rientri nell'importo complessivo a base di gara, su cui applicare il ribasso offerto dal concorrente per definire l'importo"*. Tale interpretazione del dettato normativo secondo l'ANAC *"consente un adeguato bilanciamento tra la tutela rafforzata della manodopera – che costituisce la ratio della previsione dello scorporo dei costi della manodopera, evincibile dal criterio contenuto nella lett. t) dell'art. 1, comma 1, della legge delega (L. n. 78/2022) – con la libertà di iniziativa economica e d'impresa, costituzionalmente garantita, la quale, nel suo concreto dispiegarsi, non può che comportare la facoltà dell'operatore economico di dimostrare che la più efficiente organizzazione aziendale impatta sui costi della manodopera, diminuendone l'importo rispetto a quello stimato dalla Stazione appaltante negli atti di gara. Tra l'altro, solo seguendo tale impostazione, si spiega anche l'obbligo del concorrente di indicare i propri costi della manodopera, a pena di esclusione dalla gara (art. 108, comma 9, d.lgs. 36/2023) previsione che sarebbe evidentemente superflua se i costi della manodopera non fossero ribassabili, e il successivo art. 110, comma 1, che include i costi della manodopera dichiarati dal concorrente tra gli elementi specifici in presenza dei quali la Stazione appaltante avvia il procedimento di verifica dell'anomalia"*.

Rstante le enunciazioni di cui sopra, l'Operatore ha facoltà di formulare la Proposta economica in considerazione dei chiarimenti autorevoli innanzi richiamati.

Sez. B - Valutazione della proposta qualitativa

8. La Proposta qualitativa è formulata mediante l'Allegato "F" al Capitolato ed è suddivisa in due Fattori denominati "Qualità aziendali" e "Soluzioni e/o prestazioni migliorative", suddivisi a loro volta in Sub-Fattori soggetti a valutazione fino al limite del punteggio massimo indicato nella tabella sottostante. La Proposta sarà valutata in considerazione degli obiettivi indicati per ogni Sub-Fattore. I punteggi massimi indicati, sono stati individuati per tipo: F = *fisso*; Q = *per quantità*; D = *discrezionale*. Mentre i punteggi fissi e per quantità non sono mutabili dalla commissione, in quanto si applicano al verificarsi della condizione posta, i punteggi discrezionali vengono desunti dalla conversione dei giudizi formulati dalla commissione, fra quelli disponibili nella tabella al comma 8.

FATTORI DA VALUTARE		Punti		
		Tipo	F o Q	Max
1.0	QUALITA' AZIENDALI			20
1.1	ORGANICO			6,0
	- oltre 5 Responsabili Tecnici (di Servizio, di Progettazione ecc)	F	1,0	
	- oltre 10 operatori interni (amministrativi ecc)	F	2,0	
	- oltre 15 operatori esterni (tecnici/supervisor e operai)	F	3,0	
1.2	ESPERIENZA			10,0
	Durata degli appalti affidati presso Enti pubblici			
	- per ogni appalto di almeno 1 anno	Q	0,5	
	- per ogni appalto di almeno 2 anni	Q	1,0	
	- per ogni appalto superiore a 2 anni	Q	2,0	
1.3	CERTIFICAZIONI			4,0
	UNI EN ISO 9001:2015 Certificazione di Qualità	F	1,0	
	UNI EN ISO 14001:2015 Certificazione ambientale	F	1,0	
	UNI EN ISO 45001:2018-2023 Certificazione relativa al sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori.	F	1,0	
	ISO 37001 Certificazione sistemi di gestione per la prevenzione della corruzione	F	1,0	
2.0	SOLUZIONI E/O PRESTAZIONI MIGLIORATIVE			50,0
2.1	MANUTENZIONE AUTOMEZZI			15,0
	Proposte tese a garantire il mantenimento dell'automezzo adibito al servizio in perfetta efficienza meccanica e di carrozzeria. Per le finalità anzidette viene prospettata una possibile soluzione migliorativa che costituirà il parametro comparazione delle soluzioni proposte dagli Operatori ai fini dell'attribuzione dei punteggi per questa sezione 2.1	D		
2.2	SOSTITUZIONE AUTOMEZZI			15,0
	Proposte tese garantire la continuità del servizio mediante la disponibilità immediata di mezzo avente le caratteristiche necessarie per l'espletamento del servizio, da destinare alla sostituzione del mezzo ordinariamente impiegato nel caso di suo rimessaggio per interventi di riparazione/manutenzione. Per le finalità anzidette viene prospettata una possibile soluzione migliorativa che costituirà il parametro di comparazione delle soluzioni proposte dagli Operatori ai fini dell'attribuzione dei punteggi per questa sezione 2.2	D		
2.3	PULIZIA E SANIFICAZIONE AUTOMEZZI			10
	Proposte tese a garantire la pulizia e il decoro degli automezzi	D		

	utilizzati per il servizio di trasporto al fine di garantire e preservare la salute degli utenti. Per le finalità anzidette viene prospettata una possibile soluzione migliorativa che costituirà il parametro comparazione delle soluzioni proposte dagli Operatori ai fini dell'attribuzione dei punteggi per questa sezione 2.3			
2.4	GIORNATE GRATUITE PER GITE SCOLASTICHE			10
	Oltre 10 giornate fino a 15	Q	5	
	Oltre 15 giornate	Q	10	

9. Ogni componente della commissione attribuisce, sulla base dell'autonomo e libero apprezzamento di discrezionalità qualitativa e/o tecnica, il proprio giudizio fra quelli indicati nella tabella sottostante. Il punteggio da attribuire al Sub-Fattore si ricava dal prodotto del punteggio massimo attribuibile al medesimo Sub-fattore e la media aritmetica dei coefficienti corrispondenti ai singoli giudizi, troncato alla quarta cifra decimale, secondo la formula seguente:

$$P_n = P_{ma} \times C_{fm}$$

Dove:

P_n = Punteggio attribuito al Sub-Fattore

C_{fm} = media dei coefficienti corrispondenti ai singoli giudizi

P_{ma} = Punteggio massimo attribuibile al Sub-Fattore

Giudizio	Coefficiente	Valutazione
Eccellente	1,00	E' ragionevolmente esclusa la possibilità di soluzioni migliori
Ottimo	0,80	Aspetti positivi elevati o buona rispondenza alle aspettative
Buono	0,60	Aspetti positivi evidenti, ma inferiori a soluzioni ottimali
Discreto	0,40	Aspetti positivi apprezzabilmente di qualche pregio
Modesto	0,20	Appena percepibile e appena sufficiente
Irrilevante	0,00	Nessuna proposta o miglioramento rilevante

10. Nell'ipotesi di più soluzioni prospettate nell'ambito dello stesso Sub-Fattore, la soluzione sarà considerata unica e valutabile fino al limite del punteggio massimo attribuibile al Sub-Fattore a cui si riferisce.

Art. 9 – AVVERTENZE

1. Il presente Avviso non costituisce gara pubblica in senso stretto, né offerta al pubblico (art. 1336 c.c.) o promessa al pubblico (art. 1989 c.c.), ma strumento per un'indagine esplorativa finalizzata all'acquisizione di disponibilità di operatori economici a eseguire, mediante affidamento diretto, le attività, le prestazioni e le forniture richieste. Con il presente Avviso, pertanto, non è indetta alcuna procedura negoziata o di affidamento concorsuale.
2. I "criteri di individuazione" del soggetto a cui affidare l'appalto, quand'anche tesi a valutare la migliore proposta economicamente vantaggiosa per l'Ente, sono resi noti ai partecipanti all'indagine nel rispetto dei principi di risultato, della fiducia, dell'accesso al mercato, di buona fede e di tutela dell'affidamento, di tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione, per cui non costituiscono "criteri di aggiudicazione" per i quali sono previste graduatorie, attribuzione di punteggi propriamente detti o altre classificazioni di merito.

Art. 10 – PUBBLICITÀ

Il presente Avviso viene pubblicato sulla piattaforma ASMECOMM, all'Albo Pretorio e sul sito informatico del Comune di Cassano delle Murge nella pagina Amministrazione Trasparente alla voce Bandi di Gara e Contratti, fino al giorno di scadenza indicato, nel rispetto delle modalità e secondo quanto previsto dall'art. 29 del Codice.

CONTATTI E COMUNICAZIONI

Tutte le comunicazioni tra l'Ente e l'Operatore, necessarie nel corso della presente procedura per eventuali chiarimenti, dovranno essere effettuate sulla piattaforma ASMECOMM relativa alla sezione telematica ove è pubblicato l'Avviso. In ogni caso gli Operatori possono comunicare anche attraverso i canali che seguono.

Responsabile Unico del Progetto: dott. Giacomo MARZILIANO

Mail: g.marziliano@comune.cassanodellemurge.ba.it

PEC: comunecassanodellemurge.ba@pec.rupar.puglia.it

Telefono: 080 3211301

ALLEGATI:

Capitolato Speciale di Appalto e suoi allegati:

“A” – Stima importo appalto

“B” – Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cassano delle Murge

“C” – Protocollo di legalità ai fini della prevenzione infiltrazioni criminalità organizzata

“D” – DUVRI

“E” – Proposta economica (modulo da compilare)

“F” – Proposta qualitativa (documento da produrre a cura dell'Operatore economico)

Cassano delle Murge, 10.09.2024

Il Responsabile Unico del Progetto

dott. Giacomo Marziliano